

Landelijk gebied – Grootstukkerweg, gasleiding



NL.IMRO.0037.OV1312-on01

25 februari 2014

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

Datum
17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N-523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1. Inleiding

N.V. Nederlandse Gasunie is bezig met een landelijk project dat als doel heeft alle leidingen geschikt te maken voor inwendige controle door middel van een apparaat dat de buiswanden inwendig aftast. En onderhoudswerkzaamheden aan afsluiter schema's door deze te vervangen op basis van technische integriteit.

Op het moment van aanleg van de gasleidingen was deze zogenaamde 'pigging' techniek niet beschikbaar, zodat in het ontwerp geen rekening is gehouden met de noodzaak om het 'pigging' apparaat door de buis te leiden. Als gevolg hiervan moeten door het gehele land diverse leidingsecties worden vervangen en moeten leidingen worden verlegd.

In de pigrun van Winschoterzijk-Valthermond op de leiding N-523-50 komt de Gasunie een aantal obstakels en belemmeringen tegen in de gemeente Stadskanaal. Voor deze pigrun vormen de leiding N-523-50 en het schema S-4771 een obstakel en een belemmering.

Het project bestaat uit het verwijderen/oplossen van het obstakel en belemmeringen op de leiding N-523-50 en maken van een nieuwe verbinding met de leiding N-523-52. Hierbij is gekozen voor 1 nieuw te bouwen schema die beter te bereiken is voor onderhoud.

De volgende werkzaamheden/aanpassingen aan de leiding worden uitgevoerd om de leiding te kunnen inspecteren:

- verleggen van deel leiding N-523-50;
- aanleggen van nieuw leidingdeel N-523-52;
- verplaatsen van schema;
- aanleg van een toegangsweg naar het schema.

In het noorden van de gemeente Stadskanaal, in de omgeving van de Grootstukkerweg te Alteveer worden de werkzaamheden aan de leidingen uitgevoerd. De locatie van de werkzaamheden valt binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Landelijk gebied". Deze werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd binnen het huidige ruimtelijke kader.

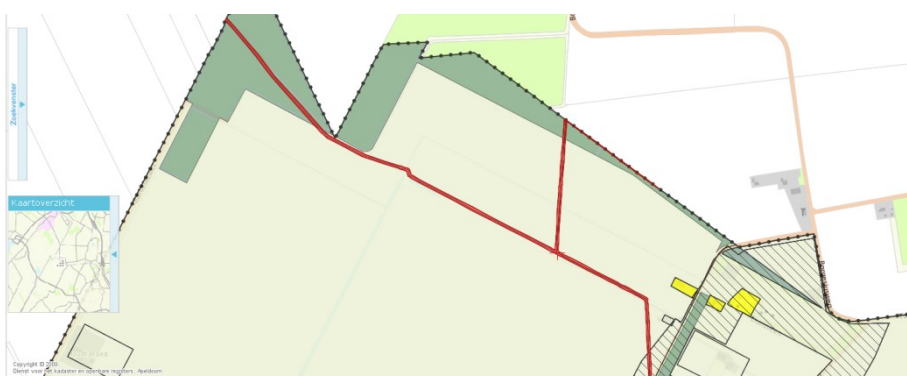
Om de werkzaamheden mogelijk te maken wordt via een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan. Deze omgevingsvergunning wordt verleend op basis van de Wabo 2.12 lid 1a onder 3. Deze notitie vormt de ruimtelijke onderbouwing voor het verlenen van de betreffende vergunning.

2. Geldend bestemmingsplan

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

De huidige en toekomstige leiding liggen binnen de bestemming 'Agrarisch' en 'Natuur '2. De leiding N-523-50 is bestemd met de dubbelbestemming "Leiding-gas". Tevens is een deel van de nieuwe leiding gelegen buiten de dubbelbestemming "Leiding-Gas". De aanleg van een gasleiding is niet mogelijk binnen deze bestemmingen. De leiding N-523-52 loopt momenteel buiten het grondgebied van de gemeente Stadskanaal en daarmee buiten het plangebied van het bestemmingsplan "Landelijk gebied". De leiding komt bij het verleggen wel in het plangebied van het bestemmingsplan "Landelijk gebied" te liggen. Ook hiervoor geldt dat deze ontwikkeling strijdig is met het bestemmingsplan.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' met de dubbelbestemming 'Leiding- Gas' in rood

3. Huidige Situatie

Op dit moment liggen de leiding N-523-50 en de leiding N-523-52 in de omgeving van de Grootstukkerweg te Altveer conform de onderstaande uitsnede (afbeelding 1). De huidige leidingen zijn gasleidingen van DN100 mm en DN 150 mm en 40 bar. Op de gasleiding zijn schema's (afsluitlocaties) aanwezig. Deze schema's maken het mogelijk om de gastoevoer te reguleren om bijvoorbeeld de gastoevoer tijdelijk af te sluiten of te reduceren.

Het schema S- 4771 vormt een obstakel voor het pigging traject. Het schema is in onderstaande afbeelding aangegeven als een blauw vierkant.

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer



Afbeelding 1: huidige situatie leiding N-523-50 en leiding N-523-52 (gelegen buiten de gemeente Stadskanaal)

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

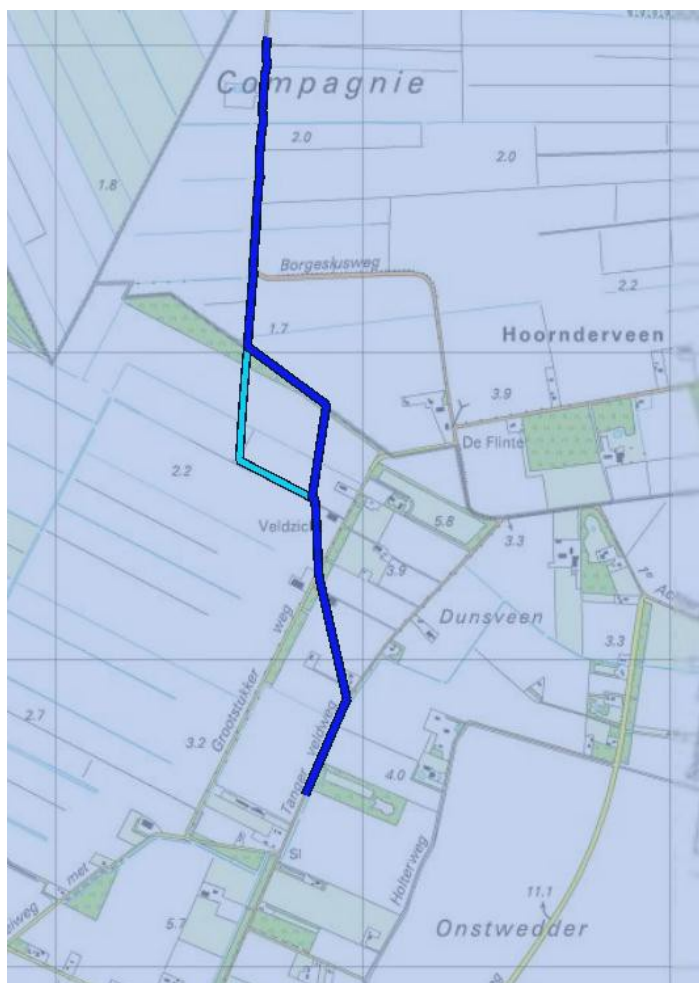
4. Beschrijving van het plan

Met deze omgevingsvergunning worden de volgende afwijkingen van het bestemmingsplan toegestaan:

- Gebruik van de gronden ten behoeve van de gasleiding;
- De werkzaamheden benodigd voor het verleggen van de leiding N-523-50;
- De werkzaamheden benodigd voor de aanleg van de leiding N-523-52;
- Verplaatsen van het schema.
- Een toegangsweg naar het schema.

Verleggen van deel leiding N-523-50

De leiding N-523-50 wordt verlegd . Zie afbeelding 2.



Afbeelding 2: Ligging van de Leiding N-523-50 op een topografische kaart. De ligging van de leiding na verlegging is weergegeven in het donkerblauw, de ligging van de leiding voor de verlegging is weergegeven in het lichtblauw.

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

Aanleggen leidingdeel N-523-52

Ter hoogte van de Grootstukkerweg wordt een nieuwe verbinding gemaakt tussen de leiding N-523-50 (DN 150 mm) en de leiding N-523-52 (DN 100 mm). De verbinding wordt gemaakt door middel van een nieuw leidingdeel van DN 110 mm; DN 150 mm en 40 bar. Het huidige schema wordt verplaatst naar een locatie op de nieuwe leiding.



Afbeelding 3: Ligging van de leiding N-523-52 op een topografische kaart. De ligging van de leiding na verlegging is weergegeven in het donkerblauw; de ligging van de leiding voor verlegging is weergegeven in het lichtblauw.

In afbeelding 4 is de totale nieuwe situatie weergegeven. De locatie van het nieuwe schema en de nieuwe leidingen. De twee nieuwe leidingen lopen parallel van elkaar. Dit is in de afbeelding niet zeer goed te zien (voor meer details zie tekeningen bijlage 1).

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

Onder artikel 4.27 *Niet-agrarisch grondgebruik*, staat onder punt 9:
Een bestemmingsplan voorziet niet in de aanleg van grote infrastructuur zoals wegen, spoorwegen, buis- en hoogspanningsleidingen met uitzondering van de aanleg van infrastructuur binnen de in bijlage 11, kaart 5c, aangegeven reserveringszones en het daar aangegeven zoekgebied.

In voorliggend plan wordt een buisleiding verlegd. De locatie is niet gelegen binnen de bedoelde reserveringsgebieden of zoekzones. Echter, het betreft een kleine wijziging van de ligging van een bestaande buisleiding. Hiermee is er geen sprake van de aanleg van een nieuwe buisleiding zoals bedoeld in deze regel. Het plan voldoet hiermee aan de Verordening.

In Artikel 4.5 *Ruimtelijke kwaliteit*, staat dat afhankelijk van en evenredig aan de aard, omvang en ruimtelijke gevolgen van de ingreep, inzicht dient te worden geboden in de diverse ruimtelijke kwaliteitsaspecten. Zoals aangegeven zijn de aard, omvang en de ruimtelijke gevolgen van de ingreep, de verlegging van een buisleiding, zeer beperkt. In het hoofdstuk Omgevingsaspecten wordt nader ingegaan op de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit. Hiermee wordt voldaan aan deze regel uit de Verordening.

6. Omgevingsaspecten

De plannen voor de aanpassing van de ondergrondse gasleidingen zullen, nadat de werkzaamheden zijn voltooid, een zeer gering effect op de fysieke omgeving hebben. Na voltooiing van de leiding zal het huidige agrarische gebruik bovengronds worden voortgezet.

De volgende aspecten zijn voor deze ontwikkeling niet relevant en worden daarom buiten beschouwing gelaten:

- luchtkwaliteit
- geluid
- bedrijven en milieuzonering
- landschap
- brandveiligheid
- zelfredzaamheid

7. Archeologie en cultuurhistorie

Ten behoeve van de aanleg van de ondergrondse gasleiding zullen grondroerwerkzaamheden noodzakelijk zijn. De locatie van het nieuwe tracé is aangemerkt als een gebied waar een verhoogde kans op archeologische vondsten bestaat (archeologische beleidskaart gemeente Stadskanaal) zodat verder onderzoek wel noodzakelijk is.

Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek is uitgevoerd. Het veldonderzoek heeft uitgewezen dat de bodemopbouw binnen het onderzochte tracédeel geroerd is tot in de C- horizont (dekzand). De in het bureauonderzoek verwachte verstoring van de bodem is hiermee aangetoond. De kans op de aanwezigheid van archeologische resten is daarmee zeer laag.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd om het plangebied binnen de gemeente Stadskanaal vrij te geven wat betreft archeologie.

Namens de gemeente heeft Libau het Archeologierapport beoordeeld. Zij hebben aangegeven dat het rapport goed en op zorgvuldige wijze is uitgevoerd. Libau onderschrijft de aanbevelingen van het onderzoeksbureau en geeft aan

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

dat het gebied wat betreft archeologie vrijgegeven kan worden. De gemeente neemt deze aanbevelingen van Libau over.

8. Bodem

Ten behoeve van de werkzaamheden is bodemonderzoek verricht ("verkennend en nader bodemonderzoek inclusief Plan van aanpak afsluiterschema S-4771 aan de Grootstukkerweg te Alteveer, in het kader van modificatie GNIP Winschoterzijk- Valthermond" en het onderzoek "Plan van aanpak asbesthoudend verhardingsmateriaal ter plaatse van schouwpad ter hoogte afsluiterschema S-4771 (nieuwe locatie nabij Grootstukkerweg te Alteveer)").

De gemeente Stadskanaal heeft de onderzoeken beoordeeld en komt tot de volgende conclusie:

- Er is een grondwaterverontreiniging aanwezig ter plaatse van de afsluiter aan de Grootstukkerweg. De omvang wordt geschat op 60 m³, waarvan 15 m³ boven de interventiewaarde. Er is hierdoor geen sprake van een ernstig geval van grondwaterverontreiniging. De gemeente Stadskanaal kan instemmen met het voorgestelde plan van aanpak m.b.t. de grondwatersanering.
- De asbestverontreiniging wordt aangetroffen ter plaatse van de Grootstukkerweg. Bevoegd gezag voor de sanering van de gronden is de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Het aspect bodem levert geen belemmering op voor de voorgenomen ontwikkelingen indien de aanbevelingen uit de rapporten worden uitgevoerd.

9. Duurzaamheid

Gasunie legt haar leidingen op een milieuvriendelijke wijze aan. Er wordt een stalenbuis gebruikt die kathodisch wordt beschermd. Zodat de buis in principe niet aan slijtage onderhevig is. De afwerking geschiedt op een cultuurtechnisch verantwoorde manier.

10. Ecologie

Vanuit natuurwetgeving, de flora- en faunawet en natuurbeschermingswet, is bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht zich op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermende natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden. Om deze reden is er door Oranjewoud B.V. een Natuurtoets "tracé Winschoten-Valthermond" d.d.17 december 2013 (zie bijlage) ten behoeve van de werkzaamheden opgesteld.

De locatie van de werkzaamheden ligt niet in of nabij een beschermd gebied, zoals een Natura 2000 gebied- of de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), noch heeft de planlocatie een ecologische relatie met dergelijke gebieden.

Uit de Quicksan Natuurtoets blijkt dat voor deze locatie wel aanvullende onderzoek moet worden gedaan naar vleermuizen en de waterspitsmuis. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen aanvullende maatregelen ten behoeve van de bescherming van deze soorten nodig is. Daarnaast wordt met de werkzaamheden rekening gehouden met de broedvogels door het nemen van mitigerende maatregelen en geldt er een algemene zorgplicht voor aanwezige flora- en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer redelijkerwijs maatregelen neemt, dan wel redelijkerwijs handelingen met negatieve effecten achterwege laat, om schade aan plant- en diersoorten zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Hiermee is een goede bescherming van de aanwezige natuurwaarden geborgd.

11. Externe veiligheid

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

In het plangebied liggen twee gasleidingen. De leiding N-523-50 en de N-523-52. DMV Kema heeft kwantitatieve risicoanalyses voor deze leidingen uitgevoerd.

Onderzoek gasleiding N-523-50

Door DMV Kema is het onderzoek 'Kwantitatieve Risicoanalyse Gastransportleiding N-523-50' uitgevoerd. In dit rapport wordt een risicoanalyse gepresenteerd waarin plaatsgebonden (PR) en groepsrisicoberekeningen (GR) zijn uitgevoerd voor de gastransportleiding N-523-50 van N.V. Nederlandse Gasunie. Deze risicoanalyse is uitgevoerd in verband met een verlegging van de leiding.

De risicostudie in dit rapport is uitgevoerd conform de door de overheid gestelde richtlijnen voor het uitvoeren van risicoanalyses aan ondergronds gelegen hogedruk aardgastransportleidingen [1, 2, 3]. De analyse is uitgevoerd met het pakket CAROLA. CAROLA is een softwarepakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

Uit de berekeningen wordt het volgende geconcludeerd:

Plaatsgebonden risico N-523-50

Het plaatsgebonden risico van de nieuwe delen van de N-523-50 voldoen in het beschouwde gebied aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen [1] en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR van de verlegging van deze leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} per jaar wordt niet bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico N-523-50

Voor het groepsrisico van de gastransportleiding N-523-50 geldt dat er zowel in de toekomstige als in de huidige situatie geen scenario met 10 of meer slachtoffers is; hierdoor is er conform het BEVB [1] geen sprake van groepsrisico.

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het plan.

Onderzoek gasleiding N-523-52

Door DMV Kema is het onderzoek 'Kwantitatieve Risicoanalyse Gastransportleiding N-523-52' uitgevoerd. In dit rapport wordt een risicoanalyse gepresenteerd waarin plaatsgebonden (PR) en groepsrisicoberekeningen (GR) zijn uitgevoerd voor de gastransportleiding N-523-52 van N.V. Nederlandse Gasunie. Deze risicoanalyse is uitgevoerd in verband met een verlegging van de leiding.

De risicostudie in dit rapport is uitgevoerd conform de door de overheid gestelde richtlijnen voor het uitvoeren van risicoanalyses aan ondergronds gelegen hogedruk aardgastransportleidingen [1, 2, 3]. De analyse is uitgevoerd met het pakket CAROLA. CAROLA is een softwarepakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

Uit de berekeningen wordt het volgende geconcludeerd:

Plaatsgebonden risico N-523-52

Het plaatsgebonden risico van de nieuwe delen van de N-523-52 voldoen in het beschouwde gebied aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen [1] en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR van de verlegging van deze leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10-6 per jaar. Het niveau van 10-6 per jaar wordt niet bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico N-523-52

Voor het groepsrisico van de gastransportleiding N-523-52 geldt dat er zowel in de toekomstige als in de huidige situatie geen scenario met 10 of meer slachtoffers is; hierdoor is er conform het BEVB [1] geen sprake van groepsrisico.

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het plan.

12. Water

In een afzonderlijke vergunningprocedure zullen alle benodigde vergunningen bij het Waterschap Hunze en Aa's worden aangevraagd. Hiervoor worden de noodzakelijke geohydrologische rapporten opgesteld en ingediend bij de vergunningaanvraag.

Daarnaast is voorliggende omgevingsvergunningaanvraag in het kader van het vooroverleg besproken met het waterschap. Het verharde oppervlakte neemt niet toe door de planontwikkeling en de infiltratiemogelijkheden blijven aanwezig. Geconcludeerd wordt dat het aspect water geen belemmeringen oplevert voor de plannen.

13. Economische uitvoerbaarheid

Algemene (procedure)kosten die uit het project voortvloeien worden ten laste gebracht van initiatiefnemer. Middels een planschadeovereenkomst heeft, de initiatiefnemer zich bereid verklaard om de voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente te compenseren. Een grondexploitatieplan wordt niet opgesteld aangezien het plan geen bouwplan betreft waarvoor op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening een grondexploitatieplan verplicht is.

In overleg met de grondeigenaren zal de Gasunie een zakelijk recht vestigen op de gronden, waarmee de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. De uitvoering van de plannen past binnen de financiële mogelijkheden van de Gasunie, zodat na het verkrijgen van de benodigde toestemmingen er direct kan worden begonnen met de uitvoering. Onder deze voorwaarden zijn aan het plan geen kosten voor de gemeente verbonden en is het plan uitvoerbaar.

14. Overleg

Op 13 januari 2014 is de omgevingsvergunning voor het overleg als bedoeld in artikel 6.18 van het Bor aan de provincie Groningen en het waterschap Hunze en Aa's toegezonden. In hun reactie laten zij weten geen bezwaren

Datum: 17 december 2013

Ruimtelijke onderbouwing: werkzaamheden leiding N-523-50 en N- 523-52 in de omgeving Grootstukkerweg te Alteveer

tegen de voorgenomen ontwikkeling te hebben. Het waterschap geeft wel aan dat een afzonderlijke watervergunning dient te worden aangevraagd.

15. Maatschappelijke betrokkenheid

De ontwerp- omgevingsvergunning heeft van < datum> tot < datum> voor eenieder ter inzage gelegen. Hier tegen zijn geen/wel zienswijzen ingediend.

Bijlagen:

1. Tekeningen
 - N-523-50-KR-031-A13
 - N-523-50-KR-031-B13
 - N-523-52-KR-001-A13
 - N-523-52-KR-001-B13
2. Rapport Kwantitatieve Risicoanalyse Gastransportleiding N-523-50 d.d. 25 -10-2013 door DMV KEMA ;
3. Rapport Kwantitatieve Risicoanalyse Gastransportleiding N-523-52 d.d. 25-10-2013 door DMV KEMA;
4. Archeologisch onderzoek
5. Natuurtoets "tracé Winschoten- Valthermond";