

## Nota van beantwoording op de concept-omgevingsvergunning 'Landelijk gebied, Gedempte Vleddermond, Zonnepark Vleddermond'

Gewaarmerkt als  
behorende bij besluit

29 oktober 2018

*[Handwritten signature]*

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
<b>1.</b>	<b>Bewoner Veenstraat, Stadskanaal</b>		
1.1	Waarom onttrekt de gemeente Stadskanaal het laatste stukje potentiële industriegrond aan mogelijke industriële uitbreiding?	De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch'. Daarom mogen de gronden niet gebruikt worden ten behoeve van industrie. Daarnaast liggen er provinciale en regionale afspraken over uitbreiding van het industrieel areaal. Deze afspraken maken het niet mogelijk om het bestaande industrieel areaal binnen de gemeente uit te breiden. Daarbij zijn er in de gemeente Stadskanaal nog voldoende percelen beschikbaar voor industrie/bedrijven.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
1.2	Waarom gaat de gemeente Stadskanaal met deze hype mee?	In het koersdocument "Stadskanaal Koersvast" wordt de ambitie uitgesproken om in 2050 energieneutraal te zijn. Zonne-energie is een kansrijk middel om dit doel te bereiken. Om geheel energieneutraal te worden zijn op meerdere terreinen inspanningen nodig, waaronder het aanleggen van zonneparken. In onze gemeente wordt ruimte geboden voor het opwekken van 2.400 terajoule aan zonne-energie per jaar. Dit staat gelijk aan een ruimtebeslag voor zonneparken van 600 ha. Onderhavige ontwikkeling past in het gemeentelijk beleid (waaronder de integrale	Zienswijze wordt niet overgenomen.

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
		gebiedsvisie 'Stadskanaal op Zon') en draagt bij aan het behalen van de gemeentelijke doelstelling om energieneutraal te worden.	
1.3	Waarom verplicht de gemeente Stadskanaal de ontwikkelaars niet om bedrijfsdaken te gebruiken?	Om volledige energieneutraliteit te bereiken is 600 hectare zonnepark nodig. Dergelijke oppervlaktes kunnen niet alleen gerealiseerd worden op daken. De inzet van agrarische gronden hiervoor is ook noodzakelijk. Daarbij dient het college een besluit te nemen op de aanvraag. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Gedempte Vleddermond. Deze locatie is op grond van de integrale gebiedsvisie 'Stadskanaal op Zon' gelegen in de zogenaamde oplaadzone en daarmee aangewezen als potentiële locatie voor de ontwikkeling van grootschalige zonneparken.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
1.4	Indiener is tegen het op grote schaal onbruikbaar maken van dure en nodige landbouwgronden.	Zie reactie 1.3.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
1.5	Heeft de gemeente Stadskanaal ook de garantie gekregen dat het zonnepark niet vervreemd wordt aan derden?	Solarfields heeft de omgevingsvergunning voor het aanleggen van het zonnepark aangevraagd. Of Solarfields de omgevingsvergunning of het zonnepark doorverkoopt aan een derde is ruimtelijk gezien niet relevant. Het effect van het zonnepark op de omgeving zal hierdoor niet veranderen. Een eventuele derde partij dient zich aan dezelfde afspraken/voorwaarden te houden als Solarfields.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
1.6	Heeft de gemeente grondspeculaties uitgesloten?	De vraag wie eigenaar is van de gronden of dat mogelijk wordt is niet van belang voor de beoordeling van de aanvraag. Het college moet de aanvraag beoordelen aan de hand van ruimtelijke criteria. Eventuele speculaties	Zienswijze wordt niet overgenomen.

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
		zijn daarbij niet van belang.	
1.7	Heeft de gemeente de financiële draagkracht van de ontwikkelaar gecontroleerd?	Bij het beoordelen van een aanvraag om verlening van een omgevingsvergunning is de financiële draagkracht van de aanvrager niet relevant. Of het zonnepark daadwerkelijk ontwikkeld kan worden is de verantwoordelijkheid van de aanvrager.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
1.8	Heeft de gemeente uitgesloten dat er geen crimineel geld in het project zit?	Er is geen concrete aanleiding tot twijfel met betrekking tot het integer handelen van de ontwikkelaar ten aanzien van het aanvragen van een omgevingsvergunning. Een Bibob-toets acht het college derhalve op dit punt niet noodzakelijk. Deze overweging is in lijn met de rechtspraak op dit aspect (zie ECLI:NL:RVS:2018:2122, r.o. 9.1).	Zienswijze wordt niet overgenomen.
<b>2.</b>	<b>Waterschap Hunze en Aa's</b>		
2.1	Voor onderhavig zonnepark heeft geen afstemming plaatsgevonden met het Waterschap Hunze en Aa's. Het plan dient eerst ter afstemming aan het waterschap te worden voorgelegd.	De watertoets is alsnog (achteraf) uitgevoerd. De watertoets heeft tot gevolg dat er enkele aanvullende afspraken zijn gemaakt tussen de ontwikkelaar en het waterschap. De afspraken zullen formeel vastgelegd worden bij de aanvraag watervergunning door de ontwikkelaar. Er dient door de ontwikkelaar gegarandeerd te worden dat de sloten onderhouden kunnen blijven worden. Doordat er afgeweken wordt van de wettelijk toegestane breedte van het maaipad wil het waterschap niet verantwoordelijk gehouden worden bij eventuele schade aan het hekwerk door onderhoudswerkzaamheden.	Zienswijze wordt overgenomen. In de ruimtelijke onderbouwing paragraaf 4.8 aangepast naar aanleiding van de zienswijze van Waterschap Hunze en Aa's.  De volgende tekst wordt vervangen:  <i>Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Hiervoor is op 12 juni 2018 de watertoets uitgevoerd. Het waterschap Hunze en Aa's wordt betrokken in het proces zodat het waterschap mee kunnen denken, informeren en adviseren, zodat de waterhuishoudkundige waterschapsbelangen in het project zijn opgenomen.</i>

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
			<p><i>De volgende aspecten op het gebied van water is van belang in dit project. In het plangebied neemt de verhard oppervlakte met ca. 120 m2 toe, omdat er verspreid over de locatie 7 containers en inverter-stations worden geplaatst, elke met een afmeting van 4 x 2,6 meter. Als verharding in het plangebied wordt een soort van gravel, niet zijde verharding, toegepast. Hierdoor is de infiltratie van hemelwater mogelijk.</i></p> <p><i>De zonnepanelen liggen op een onderconstructie. Tussen de zonnepanelen is ruimte aanwezig. Het hemelwater wat op de zonnepanelen valt, loopt tussen de zonnepanelen naar beneden op de grond. De grond onder de zonnepanelen doet mee aan het infiltreren van het hemelwater in de bodem. Daarom worden de zonnepanelen niet beschouwd als verhard oppervlak.</i></p> <p><i>Initiatiefnemer heeft een vooroverleg gehad met het Waterschap Hunze en Aa's.</i></p> <p>Door:</p> <p><i>Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Hiervoor is op 17 oktober 2018 de watertoets uitgevoerd. Het waterschap Hunze en Aa's wordt betrokken in het proces zodat het waterschap mee kan denken, informeren en adviseren, zodat de waterschapsbelangen in het project zijn opgenomen.</i></p>

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
			<p><i>De volgende aspecten op het gebied van water zijn van belang in dit project. In het plangebied neemt het verhard oppervlakte met ca. 120 m2 toe, omdat er verspreid over de locatie 7 containers en inverter-stations worden geplaatst, elk met een afmeting van 4 x 2,6 meter. Als verharding in het plangebied wordt een soort gravel, niet zijde verharding, toegepast. Hierdoor is de infiltratie van hemelwater mogelijk.</i></p> <p><i>De zonnepanelen liggen op een onderconstructie. Tussen de zonnepanelen is ruimte aanwezig. Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt, loopt tussen de zonnepanelen naar beneden op de grond. De grond onder de zonnepanelen doet mee aan het infiltreren van het hemelwater in de bodem. Daarom worden de zonnepanelen niet beschouwd als verhard oppervlak.</i></p> <p><i>Tevens heeft er nog overleg plaatsgevonden met het Waterschap Hunze en Aa's, temeer ook omdat er vanuit het waterschap een zienswijze is ingediend.</i></p> <p><i>Dit overleg heeft ertoe geleid dat het inpassingsplan is aangepast in overleg met het waterschap. Het inpassingsplan met de daarbij behorende profielen is akkoord bevonden door het waterschap. De belangen van het waterschap zijn hier dan ook afdoende geborgd. Als de verwoording in de omgevingsvergunning hierop aansluit en de belangen (eigendom/keurzoneringen) daarmee</i></p>

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
			<p>van het watersysteem zijn gewaarborgd, kan het waterschap instemmen met de verdere planprocedure.</p> <p>De aanpassingen in het watersysteem en de onderhoudsplichtigen dienen z.s.m. vastgelegd in een watervergunning.</p>
2.2	Voor één hoofdwatgang wordt aangegeven dat het verbreed dient te worden en de inrichting moet krijgen van een natuurvriendelijke oever. De hoofdwatgang is in eigendom van het waterschap. Hierover heeft geen afstemming plaatsgevonden.	<p>Inmiddels heeft er afstemming plaatsgevonden. In de watervergunning, die door de ontwikkelaar aangevraagd moet worden bij het waterschap, worden de afspraken vastgelegd. Uit contact met het waterschap blijkt dat de verbreding van een bermsloot aan de Gedempte Vleddermond en de Dwarsweg kan dienen ter compensatie van het dempen van een drietal (schouw)sloten op zowel het terrein van het bestaande zonnepark (ten noorden van het plangebied) en het plangebied van onderhavige de ontwikkelaar. In de watervergunning worden afspraken omtrent inrichting, eigendom, beheer en onderhoud vastgelegd. Dit geldt voor zowel de gemeente als voor de ontwikkelaar.</p>	Zienswijze wordt overgenomen, maar heeft geen gevolgen voor de omgevingsvergunning.
2.3	Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met het waterschap.	Zie reactie 2.2.	Zienswijze terecht, maar heeft geen gevolgen voor de omgevingsvergunning.
<b>3.</b>	<b>Ondernemer aan de Ambachtsstraat</b>		
3.1	Indiener heeft geen uitnodiging ontvangen voor de algemene informatieavond op 14 augustus 2018.	De gemeente Stadskanaal heeft Solarfields opdracht gegeven om een informatieavond te organiseren in verband met het voornemen een zonnepark te ontwikkelen aan de Gedempte Vleddermond en hiervoor de ondernemers van bedrijventerrein Stadskanaal uit te nodigen. De gemeente heeft een	Zienswijze wordt niet overgenomen.

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
		adressenlijst aangeleverd. Daarop staat ook het adres van de indiener. De kwestie is teruggekoppeld met de ontwikkelaar met het verzoek om in de toekomst zorgvuldiger te handelen. Door terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning wordt een ieder in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de aanvraag en de voorgenomen besluitvorming en kan een ieder zijn zienswijze indienen.	
3.2	De indiener heeft recht van eerste koop met betrekking tot het bedrijventerrein ter grootte van ongeveer één hectare, grenzend aan de noord-oostgrens en gelegen langs de Gedempte Vleddermond. Zulks alleen indien de gemeente die grond verwerft. Nu de gemeente Stadskanaal de aangrenzende grond niet heeft geworven, maar wel omgevingsvergunning verleent, meent indiener aanspraak te maken op planschade.	Wanneer indiener van mening is dat schade lijdt door de komst van het zonnepark dan bestaat de mogelijkheid tot het indienen van een planschadeverzoek. Een dergelijke planschadeprocedure staat los van de omgevingsvergunningprocedure.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.3	Wordt het zonnepark door een Nederlands erkende installateur geïnstalleerd?	Het zonnepark wordt ontwikkeld door Solarfields. Wanneer alles gereed is (vergunning, subsidie en financiering) zal de ontwikkelaar een uitvraag uitzetten bij verschillende aannemers voor de bouw van het zonnepark. Of het een Nederlandse installateur wordt is nog niet te zeggen. Het kan ook zijn dat het door een internationale partij gebouwd gaat worden. Dit is uiteindelijk de verantwoordelijkheid van de ontwikkelaar.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.3.a	Wordt de ontwikkeling getoetst door Enexis en de plaatselijke brandweer van de gemeente?	In het voortraject heeft er op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening vooroverleg plaatsgevonden met relevante bestuursorganen, waaronder de	Zienswijze wordt niet overgenomen.

	Zienswijze	Beoordeling	Voorgestelde wijziging
		<p>veiligheidsregio. De veiligheidsregio controleert een initiatief op een aantal onderdelen waaronder de brandweezorg binnen het plangebied (bereikbaarheid en bestrijdbaarheid). De veiligheidsregio adviseert de ontwikkelaar om de toegangswegen en -poorten en de interne wegen geschikt te maken voor brandweervoertuigen.</p> <p>Er is contact geweest met Enexis over de netinpassing. Het zonnepark zal aangesloten worden binnen het gereguleerde netvlak. Zodra de vergunning is verleend kan de ontwikkelaar bij Enexis een offerte aanvragen.</p>	
3.3.b	Wie is verantwoordelijk en kan aansprakelijk worden gesteld voor stroomuitval en spanningsverschillen als blijkt dat de oorzaak een calamiteit is van het zonnepark?	<p>Op voorhand kan niet gesteld worden wie verantwoordelijk is voor stroomuitval op het bedrijventerrein.</p> <p>Om zoveel mogelijk te voorkomen dat er stroomuitval optreedt door een calamiteit op het zonnepark, is het zonnepark met een eigen kabel aangesloten op het onderstation van Enexis.</p> <p>Bij een calamiteit op het zonnepark treedt de netcode in werking. Via de netcode is geregeld hoe het park wordt afgesloten.</p>	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.4	Wie blijft verantwoordelijk voor het onderhoud van het park gedurende de 30 jaar?	De exploitant van het zonnepark is verantwoordelijk voor het onderhoud.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.4.a	Op wiens kosten wordt het zonnepark opgeruimd en zijn hiervoor termijnen opgenomen?	In de vergunning is opgenomen dat dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.4.b	Wordt er voor de opruimingskosten een bedrag gereserveerd?	Zie de beantwoording van zienswijze 3.4.a.	Zienswijze wordt niet overgenomen.



	<b>Zienswijze</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Voorgestelde wijziging</b>
3.5	Wie is of wordt de eigenaar van het zonnepark?	Zie de beantwoording van zienswijze 1.5.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.5.a	Aan wie gaat de ontwikkelaar energie leveren?	Het zonnepark wordt aangesloten op het net via de netbeheerder Enexis.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.5.b	De indiener wil als betrokken en aangrenzende ondernemer graag betrokken worden aan de invulling van de bijdrage aan het gebiedsfonds.	Op dit moment is de stichting gebiedsfonds in oprichting. Zodra de stichting operationeel is kunnen er voorstellen aangedragen worden voor besteding van gelden uit het fonds. Solarfields stort een bijdrage in het gebiedsfonds. Een deel van deze bijdrage is specifiek bedoeld voor bedrijvenpark Stadskanaal. De bijdrage van Solarfields dient ingezet te worden voor gebiedsversterkende en/of duurzaamheidsmaatregelen. Betrokkenen kunnen hun interesse kenbaar maken bij de stichting.	Zienswijze wordt niet overgenomen.
3.5.c	Wat is de opbrengst in kWh?	Het zonnepark heeft een grootte van ongeveer 16 MW. Dat staat gelijk aan ongeveer 16.000 kWh.	Zienswijze wordt niet overgenomen.