

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren van een zonnepark

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

verleend aan: Zonnepark Vleddermond B.V.

locatie: kadastrale gemeente Onstwedde, sectie W, perceelnummer 604

vth-nummer: Z2018-00007837

bevoegd gezag: gemeente Stadskanaal

archieffnummer: Z-18-045313

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding	4
1.5	Ondertekening.....	4
1.6	verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure	5
2.2	Zienswijzen	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Projectbeschrijving	5
2.5	Rijkscoördinatieregeling	6
2.6	Bevoegd gezag.....	6
2.7	Adviezen	6
2.8	Vooroverleg	6
2.9	Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit	6
2.10	Verklaring van geen bedenkingen	7
2.11	Publicatie besluit	7
3	Inhoudelijke overwegingen	8
3.1	Bouwen van een bouwwerk	8
3.2	Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.....	9
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	10
4	Voorschriften	13

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft op 12 juli 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een zonnepark. De aanvraag is ingediend door Zonnepark Vleddermond B.V..

De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie W, perceelnummer 604.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met nummer Olo 3799465, met aangevuld deel werk of werkzaamheden uitvoeren;
 - tekening Solarfields Fotovoltaïsche Layout, d.d. 31 augustus 2018;
 - ruimtelijke onderbouwing RooBeekAdvies, d.d. oktober 2018;
 - tekening Solarfields Goedkeuring Planning Hek, d.d. 1 mei 2018;
 - tekening Aka Enexis netaansluiting Stadskanaal, d.d. 31 maart 2017;
 - tekening Solarfields Goedkeuring Planning Inverter/ Transformatorstation, d.d. 1 mei 2018;
 - rapport MD landschapsarchitecten Zonnepark Vleddermond, d.d. 22 oktober 2018;
 - tekening Solarfields Goedkeuring Planning Generiek Gegevensblad van een 72-celmodule, d.d. 1 mei 2018;
 - tekening Solarfields Goedkeuring Planning Container voor Reserveonderdelen Standard ISO 40', d.d. 1 mei 2018;
 - luchtfoto situatieschets sloot;
 - mail provincie Groningen, positieve vooroverlegreactie (geen zienswijze), d.d. 10 september 2018;
 - nota van beantwoording op de concept-omgevingsvergunning 'Landelijk gebied, Gedempte Vleddermond, Zonnepark Vleddermond', d.d. 23-10-2018;
 - samenvatting watertoets Waterschap Hunze en Aa's, d.d. 16 oktober 2018;
 - mail waterschap Hunze en aa's, akkoord met aanpassing landschapsplan, d.d. 24-10-2018;
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;

6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal,
namens deze,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen.

1.6 verzending

Verzonden op: 29 oktober 2018

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (m.e.r.) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen m.e.r. moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 12 juli 2018 bevestigd aan de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

Tussen 7 september 2018 en 18 oktober 2018 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Stadskanaal. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Er zijn drie zienswijzen ingediend. Een reactie op deze zienswijzen is opgenomen in de Nota van beantwoording op de concept-omgevingsvergunning 'Landelijk gebied, Gedempte Vleddermond, Zonnepark Vleddermond'.

2.2 Zienswijzen

De zienswijze van het waterschap Hunze en Aa's heeft geleid tot het aanpassen van de landschapsstudie (inrichtingsplan). Er is een onderhoudspad opgenomen in het plan tussen het hek en de de waterpartijen. De gewijzigde landschapsstudie zonnepark Vleddermond van MD Landschapsarchitecten, d.d. 22-10-2018 is onderdeel van deze omgevingsvergunning. De zienswijzen hebben verder niet geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

Het oprichten van de inrichting is niet meldingsplichtig als bedoeld in artikel 1.10 melding Activiteitenbesluit. Er is geen sprake van meldingsplichtige activiteiten. Het vereiste (beschreven in artikel 8.41a Wet milieubeheer) om gelijktijdig met de aanvraag om omgevingsvergunning een melding in te dienen als bedoeld in 8.41 Wet milieubeheer is dan ook niet aan de orde.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen, zoals het plaatsen van een hek en het plaatsen van trafostations en een opslagcontainer. De aanvraag betreft ook het dempen van een sloot, het aanleggen van ondergrondse kabels van de zonnepanelen naar de trafo's en van de trafo's naar het connectiepunt aan de rand van het park. De panelen krijgen een hoogte van 3,07 meter boven het maaiveld.

Het zonnepark krijgt een bruto oppervlak van circa 16 ha. De locatie wordt omsloten door een bedrijventerrein, een al bestaand zonnepark en een bosje naast de N366. Direct rondom de voorgenomen locatie bevinden zich geen (bedrijfs)woningen.

2.5 Rijkscoördinatieregeling

Het door Solarfields Nederland B.V. op te richten grondgebonden zonnepark heeft een vermogen van ongeveer 16 MW.

Omdat het vermogen van het zonnepark kleiner is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, niet onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

2.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie.

Wij hebben op 16 augustus 2018 een positief advies ontvangen van de welstandscommissie.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.8 Vooroverleg

Op 21 augustus 2018 is de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor in samenhang met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening vooroverleg gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid, de inhoud van de beleidsnotitie Stadskanaal op Zon en de te volgen procedure met de betrokken provinciale diensten. Er is per brief van 27 augustus 2018 een reactie met opmerkingen op het ontwerp ontvangen. Het plan is conform deze opmerkingen aangepast en op 4 september 2018 is per e-mail een positieve reactie ontvangen.

2.9 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden aanvraag

De gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

2.10 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 26 maart 2018 heeft de gemeenteraad de gebiedsvisie 'Stadskanaal op Zon' vastgesteld. Bij dit besluit van 26 maart 2018 heeft de gemeenteraad ook besloten dat in de 'lijst categorieën verklaring van geen bedenkingen Stadskanaal 2016' opgenomen dient te worden dat een 'verklaring van geen bedenkingen enkel nodig is voor zonneparken in de 'landschappelijk zone'. Onderhavig zonnepark is gelegen in de 'oplaadzone' en derhalve is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad niet noodzakelijk.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' geldt. De gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Geluidszone-Industrielawaai'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor uitoefenen van een agrarisch bedrijf, het behoud en herstel van de landschappelijke waarden en het behoud van de natuurlijke waarden.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving omdat de ontwikkeling van een zonnepark niet binnen doeleindenomschrijving van de bestemming 'Agrarisch' past.

Volgens de bouwvoorschriften mag er uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak. Er is in het plangebied geen bouwvlak aangegeven. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag buiten een bouwvlak ten hoogste 3 meter bedragen met dien verstande dat de hoogte van erfafscheidingen ten hoogste 2 meter mogen bedragen.

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er niet in een bouwvlak wordt gebouwd.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

De op de kaart voor Geluidszone – Industrielawaai aangewezen gronden zijn bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op geluidsgevoelige objecten. De toename van geluid door de komst van het zonnepark zal minimaal zijn. Daarbij bevinden zich geen geluidsgevoelige objecten in de directe nabijheid van locatie van het zonnepark (het dichtstbij gelegen gevoelig object, een woning, ligt op 750 meter afstand). Aangenomen kan worden dat de komst van het zonnepark een minimaal effect heeft op de geluidsbelasting.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in

strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn. Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 30 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure. De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 16 augustus 2018 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening, mits aangetoond is dat er in de niet onderzochte geen vervuiling (meer) aanwezig is in de gedempte wijken. Uit de rapportage blijkt dat niet alle gedempte wijken zijn meegenomen in het onderzoek. Voor deze gedempte wijken moet voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze vergunning aangetoond worden met een bodemonderzoeksrapport dat er geen vervuiling (meer) aanwezig is.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald.

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' is in artikel 3.7 onder a bepaald dat vergunningplicht geldt voor onder andere:

- het aanleggen of verwijderen van ondergrondse leidingen;
- het graven en dempen van sloten.

Het bestemmingsplan noemt ook 'het aanbrengen van landschapselementen groter dan 0,5 ha' en 'het ontgronden, ophogen en egaliseren van gronden'. Dit is voor het plan niet van toepassing.

Artikel 3.7 bepaalt onder d dat de vergunning slechts kan worden verleend, als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de in artikel 3.1 omschreven waarden: landschappelijke en natuurlijke waarden. In artikel 3.1 wordt verder genoemd dat de doeleinden ten aanzien van natuurlijke en landschappelijke waarden worden nagestreefd door middel van behoud, herstel en/of ontwikkeling van essentiële ruimtelijke kenmerken zoals 'een zeer grote mate van openheid' en 'verdichting in de vorm van bebouwing (boerderijen en woningen) die veelal lintvormig geordend is.

Het aanleggen van ondergrondse leidingen is gekoppeld aan het zonnepark. Er is een maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar van het zonnepark. Zodra het zonnepark ontmanteld wordt, worden de kabels ook verwijderd. Dan wordt daarmee de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld. Daarmee wordt er afbreuk gedaan aan de essentiële ruimtelijke kenmerken van het gebied 'een zeer grote mate van openheid' en 'verdichting in de vorm van bebouwing (boerderijen en woningen) die veelal lintvormig geordend is. Het plan is ook in strijd met deze voorschriften van het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Het dempen van een sloot op de plaats van het zonnepark heeft invloed op de essentiële ruimtelijke kenmerken van het gebied 'een zeer grote mate van openheid' en 'verdichting in de vorm van bebouwing (boerderijen en woningen) die veelal lintvormig geordend is. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of werkzaamheden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn geen voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 3 van het bestemmingsplan omdat de ontwikkeling van een zonnepark niet binnen doeleindenomschrijving van de bestemming 'Agrarisch' past.

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er niet in een bouwvlak wordt gebouwd.

Verder is er strijdigheid omdat de openheid wordt aangetast door het aanleggen van ondergrondse leidingen en het dempen van een sloot.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo, juncto artikel 4 van Bor bijlage II).

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Realisatie zonnepark Vleddermond, d.d. augustus 2018, versie 02" overlegd. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Provinciale Omgevingsverordening provincie Groningen

Op grond van de provinciale omgevingsverordening voorziet een bestemmingsplan niet in de plaatsing van zonneparken. In afwijking hiervan kan een bestemmingsplan voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

Motivering

Een zonnepark op deze locatie is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De locatie ligt tegen een bedrijventerrein en heeft de bestemming 'Agrarisch'. Op een deel van het bedrijventerrein bevindt zich reeds een zonnepark. Onderhavige zonnepark zal tegen het bestaande zonnepark aangebouwd worden waarbij dezelfde maatvoering gehanteerd wordt. Rondom de locatie staan geen woningen. De ontwikkeling heeft geen onevenredige aantasting geluid, geur, bodem, water en luchtaspecten tot gevolg. De ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende percelen worden door dit initiatief niet beperkt. Het bouwheerschap van de provincie Groningen is akkoord met de landschappelijke inpassing.

Integrale gebiedsvisie Stadskanaal op zon

Op grond van de gebiedsvisie 'Stadskanaal op zon' is de betreffende locatie voor het zonnepark gelegen in de zogenaamde 'oplaadzone'. Een oplaadzone biedt potentie voor grootschalige opwekking van zonne-energie. De gebiedsvisie stelt dat voor elke ontwikkeling van een zonnepark een maatwerktraject doorlopen moet worden. In een dialoog tussen omwonenden, ontwikkelaar, provincie en gemeente worden de randvoorwaarden voor de komst van een zonnepark nader ingevuld. Het gaat daarbij om de landschappelijke en maatschappelijke inpassing van een zonnepark. De locatie valt onder deelgebied bedrijvenpark Stadskanaal en Mercurius Business Park. Conform het deelgebied leent Bedrijvenpark Stadskanaal zich uitstekend voor de ontwikkeling van zonneparken en zonnedaken.

Volgens de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. De conclusies ten aanzien van de verschillende ruimtelijke aspecten in de onderbouwing nemen wij over. De conclusies maken deel uit van de gemeentelijke ruimtelijke visie.

Landschappelijke inpassing:

Voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing is de gemeente met initiatiefnemer en de provincie om tafel gegaan. Tijdens de informatiebijeenkomst over het zonnepark hebben ondernemers van het bedrijvenpark Stadskanaal kunnen aangeven wat zij belangrijk vinden voor wat betreft de landschappelijke inpassing. Die informatieavond is door één ondernemer bezocht en de ondernemer had geen opmerkingen voor wat betreft landschappelijke inpassing. Het ontwerp is samen met het bouwheerschap van de provincie Groningen beoordeeld. Hiervoor is de maatwerkmethode toegepast zoals aangegeven in de 'Handreiking locatiekeuze en ontwerp zonneparken'. Het maatwerktraject voor landschappelijke inpassing is succesvol afgerond.

Maatschappelijke inpassing:

Op locatieniveau zijn ontwikkelaar, VVBK en gemeente in gesprek geweest. In dit driehoeksoverleg zijn de meekoppelkansen van het zonnepark voor het bedrijfsleven in Stadskanaal besproken. Daarnaast

hebben er meerdere overleggen plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en de gemeente over een financiële bijdrage in het gebiedsfonds. Hier is tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking een definitieve afspraak over gemaakt. Initiatiefnemer heeft toegezegd dat zij onder voorwaarden een bijdrage in het gebiedsfonds gaat storten van € 150.000,-. De voorwaarden zijn vastgelegd in een intentieverklaring.

De uitwerking van de maatschappelijke inpassingsmaatregelen wordt overgedragen aan de Stichting gebiedsfonds Stadskanaal. Deze stichting is in oprichting. Aan de bijdrage van de ontwikkelaar aan het gebiedsfonds ligt een overeenkomst met de Stichting gebiedsfonds i.o. ten grondslag.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het project verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden. Er kan medewerking worden verleend realisatie van een zonnepark, voor een periode van 30 jaar.

Conclusie

Het maatwerktraject is succesvol afgerond. In een vooroverlegreactie zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen akkoord gegaan. Het plan voldoet aan het beleid 'Stadskanaal op zon'.

Na afweging van de betrokken belangen en omdat het aangevraagde project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

Algemeen

1.1. De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn opgenomen in een bijlage.

Bodemverontreiniging

1.2. Op grond van artikel 6.2 c lid 1a van de Wabo treedt deze omgevingsvergunning pas in werking als wij hebben vastgesteld dat geen er geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is.

Later aan te leveren

1.3. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:

- Een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
- een geotechnisch grondonderzoek;
- Een funderingsadvies m.b.t. het inheinniveau van de staalprofielen van de montageframes voor de zonnepanelen;
- De berekeningen van de montageframes voor de zonnepanelen;
- Berekeningen en tekeningen m.b.t. de constructie van de substations
- Een bodemonderzoeksrapport waaruit, naar het oordeel van burgemeester en wethouders, afdoende blijkt dat er geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is.

Archeologisch onderzoek

1.4. Het archeologisch onderzoek is met zorg uitgevoerd. Indien toch archeologische waarden aanwezig zijn binnen de vrijgegeven gebieden, geldt de wettelijke meldingsplicht hiervan (artikel 5.10 van de Erfgoedwet) om het documenteren van toevalsvondsten te garanderen: *“Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister”*. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (vondstmelding via ARCHIS). De melding dient ook bij de gemeente Stadskanaal gedaan worden.

Blustoestellen

1.5. Een bouwwerk met een verblijfsruimte dient te worden voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen (1 blustoestel per 250 m² gebruiksoppervlakte) om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het bouwwerk aanwezige personen te laten bestrijden. Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in de artikelen 6.28 en 6.31 wordt duidelijk zichtbaar opgehangen of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

Bluswatervoorziening

1.6. Er dient voor de start van de bouwwerkzaamheden met de Veiligheidsregio Groningen onderzocht te worden of er in het gebied waar het bouwwerk zich bevindt een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is.

Toegankelijkheid brandweer

1.7. Een verbindingsweg dient aanwezig te zijn om deels het betreffende bouwwerk op het terrein bij een eventuele brand te kunnen bereiken met brandweervoertuigen. Het terrein dient te zijn voorzien van een opstelplaats voor brandweervoertuigen. De opstelplaats (maar ook de rijlopers van de openbare weg naar deze opstelplaats) dienen minimaal geschikt te zijn voor blusvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg. en dienen tevens te voldoen aan:

- Breedte: ten minste 4,5 meter (waarvan ten minste 3,25 meter verhard);
- Lengte: ten minste 10 meter;
- Vrije hoogte: ten minste 4,2 meter;
- Doeltreffende afwatering.

Eventuele hekwerken die de verbindingsweg afsluiten, dienen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

2. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

- 2.1. Het is verplicht om bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, overeenkomstig het inrichtingsplan te bouwen of aan te leggen.
- 2.2. Het is verplicht om de in het inrichtingsplan opgenomen beplanting aan te leggen en in stand te houden.
- 2.3. De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar.
- 2.4. Voordat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld.