



G E M E E N T E

# Stadskanaal



Raadsvergadering : 27 mei 2019

Voorstelnr. : Z-17-037967/D/19/145128

Onderwerp : **Ontwerp verklaring van geen bedenkingen  
'Onstwedde, Alteveer en Mussel, Barkelazwet,  
Zonnepark Alteveer'**

Stadskanaal, 10 mei 2019

---

## Beslispunten

1. Een ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven voor het project 'Onstwedde, Alteveer en Mussel, Barkelazwet, Zonnepark Alteveer' met de bijbehorende bestanden met IMRO-code NL.IMRO.0037.OV1816-on01.
2. Te bepalen dat dit besluit moet worden beschouwd als de definitieve verlening van de verklaring van geen bedenkingen indien er geen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen tegen de ontwerpverklaring als bedoeld onder beslispunt 1.

---

Aan de raad

## Inleiding

LC Energy is voornemens om een tijdelijk zonnepark te realiseren langs de Barkelazwet in Alteveer. Hiervoor heeft ze een aanvraag omgevingsvergunning ingediend, zie bijlage 1. Het project is verdeeld over twee percelen: De westelijke locatie is het perceel met braakliggend stuk grond dat in eigendom is van het zandwinbedrijf van Van der Velde en is gelegen achter de loods van Avebe in Alteveer. De oostelijke locatie is het perceel met het tijdelijk productiebos ten oosten van de autosloperij. Het heeft een netto oppervlakte van ca. 7,5 hectare. Het zonnepark levert circa 6MW stroom op en voorziet daarmee in de elektriciteitsbehoefte van ca. 2400 huishoudens. In bijlage 2 is een situatietekening bijgevoegd waarop de twee locaties te zien zijn. Het plan is aangevraagd voor een periode van maximaal 30 jaar. Het project zal naar verwachting voor minstens 30% in handen komen van de in oprichting zijnde energie coöperatie Alteveer.

## Bestemmingsplan

De ontwikkeling van het zonnepark is niet mogelijk binnen de planologische kaders van het bestemmingsplan Onstwedde Alteveer en Mussel. De westelijke en oostelijke locaties hebben namelijk respectievelijk de bestemming Groen en Bos, hierbinnen is het oprichten van een zonnepark niet toegestaan. In bijlage 3 is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen. Wij dienen een afweging te maken of het wenselijk is om van het bestemmingsplan af te wijken en zo de vergunning alsnog te kunnen verlenen. Dit kan alleen als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Uw raad dient volgens artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (in het vervolg: Wabo) een verklaring van geen bedenkingen (in het vervolg: VVGB) af te geven alvorens wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen.

In dit geval is de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. Dat betekent dat wij voordat de vergunning afgegeven kan worden eerst een ontwerp besluit omgevingsvergunning en een door uw raad af te geven ontwerp VVGB ter inzage leggen. Dit geeft eenieder de gelegenheid een zienswijze over de ontwerp stukken in te dienen. Vervolgens maken wij en uw raad een afweging over een definitieve VVGB en vergunning. Daarbij betrekken we de eventueel ingediende zienswijzen.

## **Beoogd effect**

De realisatie van een tijdelijk zonnepark mogelijk maken.

## **Argumenten**

De argumenten om mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan en daarmee de omgevingsvergunning en VVGB zijn de volgende.

1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.
  2. Het initiatief past binnen de kaders van de Gebiedsvisie Stadskanaal op zon.
  3. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing.
  4. Er is sprake van een goede maatschappelijke inpassing.
  5. De vooroverlegpartners hebben ingestemd met het plan.
  6. Het plan voldoet aan de eisen vanuit het bouwbesluit en bouwverordening.
  7. Voor het plan is vanwege het tijdelijke karakter geen welstandsadvies nodig.
- Een en ander is hieronder uitgewerkt.

### **Ad 1.**

Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo geeft de mogelijkheid van het bestemmingsplan af te wijken als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In bijlage 4 is een ruimtelijke onderbouwing van dit project opgenomen. Er is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

### **Ad 2. Gebiedsvisie Stadskanaal op zon**

In de gebiedsvisie Stadskanaal op zon (in het vervolg: Visie op zon) is de betreffende locatie voor het zonnepark gelegen in de landschappelijke zone Alteveer. Deze zone biedt potentie voor kleinschalige opwekking van zonne-energie, voornamelijk gericht op eigen gebruik van bewoners en bedrijven. Een ontwikkeling wordt bij voorkeur uitgevoerd door bewonersinitiatieven, bijvoorbeeld door een lokale energiecoöperatie. In dit geval is de vergunningaanvrager weliswaar een commercieel bedrijf, maar toch is hier sprake van een geheel of gedeeltelijk lokaal initiatief. De lokale energie coöperatie Alteveer zal namelijk naar verwachting binnen een jaar na vergunningverlening het hele project voor minstens 30% en mogelijk 100% daarvan overnemen en exploiteren. Hierdoor is de lokale component geborgd. Zoals afgesproken bij de ontwikkeling van zonneparken stort ook in dit geval de aanvrager 10.000,- euro per hectare in het gebiedsfonds zodat hieruit duurzame stimuleringsmiddelen gefinancierd kunnen worden.

Op dit moment bereiden wij voor een heroverweging van de Visie op zon voor zover het betreft de ruimtelijke voorwaarden voor projecten binnen de oplaadzone. Omdat deze aanvraag niet valt binnen de oplaadzone en omdat de procedure van dit project al liep voor dit heroverwegingsmoment begon, is het niet nodig te wachten op de uitkomst van de heroverweging.

### **Ad 3. Landschappelijke inpassing**

#### **Overleg met Alteveer**

Aanvrager heeft in de beginfase uitgebreid over het project overleg met de buurt gevoerd. Hieruit kwam naar voren dat het park te dicht bij de woningen aan de Beumeesweg komt. De vraag van de omgeving was dan ook om het park van 11 ha naar 7,5 ha te verkleinen zodat er een buffer tussen de Beumeesweg en het park kon komen. Hiermee heeft aanvrager ingestemd en het plan is hierop aangepast.

Daarnaast zijn wij vanwege een zorgvuldige landschappelijke inpassing met de aanvrager en bewoners van Alteveer in gesprek geweest. Tijdens een workshop hebben inwoners van Alteveer bij een landschapsarchitect kunnen aangeven wat zij belangrijk vinden voor wat betreft de landschappelijke inpassing. Tijdens deze workshop hebben bewoners een voorstel aangedragen om het plan qua locatie nog verder te herzien. Er zijn namelijk nog twee woningen die wat meer naar achteren liggen, de nummers 144 en 146, die nog steeds naast het zonnepark komen te liggen. Daarom hebben bewoners een alternatief benoemd voor het voorste deel van het zonnepark. Het betreft een perceel aan de Barkelazwet welke in bezit is van zandwinning Van der Velde, het westelijke perceel zogenoemd. Hier kan dan ongeveer een derde van het zonnepark komen.

Alleen op het achterste deel van het oostelijke perceel zal dan nog het zonnepark komen, samen met het westelijke perceel. Hiermee zijn ook de twee genoemde woningen zo veel mogelijk ontzien. Het park vormt ook een natuurlijke buffer tot de woningen aan de Beumesweg.

Met het aanhaken van het westelijke perceel werd een oude nog in te vullen afspraak met Van der Velde weer actueel. De afspraak houdt in dat er vanwege de vestiging van de zandwinning binnen onze gemeentegrenzen op het westelijke perceel een openbaar wandelpark zou komen. Het wandelpark kan er nu alsnog komen, maar dan op een voor het dorp nog gunstiger plek, namelijk het oostelijke perceel. De juridische vertaling van deze afspraken werken we de komende tijd uit in een overeenkomst en voegen wij bij het voorstel voor de definitieve VVGB. Door uitwisseling van de percelen houdt het zonnepark dezelfde omvang van 7,5 ha.

#### Overleg provincie

Vervolgens is samen met het bouwheerschap van de provincie Groningen over de uitwerking gesproken en een afspraak met aanvrager gemaakt. Hiervoor is de maatwerkmethode toegepast zoals aangegeven in de Handreiking locatiekeuze en ontwerp zonneparken. Een punt van gesprek is bijvoorbeeld dat het bos dat gekapt wordt, elders gecompenseerd moet worden, hier geldt een plicht tot bosaanplant. Het maatwerktraject voor landschappelijke inpassing is daarmee succesvol afgerond. Omdat dit voor alle partijen in principe akkoord is (zie volgend punt) is deze aanpassing verwerkt in het totaal plaatje van het landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 5).

#### Ad 4. Maatschappelijke inpassing

Op locatieniveau zijn ontwikkelaar, omwonenden en gemeente een aantal keer met elkaar in gesprek geweest. In dit driehoeksoverleg zijn maatregelen besproken voor het verkrijgen van draagvlak. Daarnaast is ook meerdere keren gesproken met Stichting Dorpsbelang Alteveer over de mogelijke ontwikkeling. Zij heeft kennis genomen van het plan maar vindt dat het niet aan hen als vertegenwoordiging van het hele dorp is om een standpunt hierover in te nemen. De ontwikkelaar heeft ook twee algemene informatieavonden georganiseerd waarvoor heel Alteveer uitgenodigd was en enkele bijeenkomsten met direct omwonenden gehouden. Deze zijn goed bezocht. Zoals hiervoor gezegd is het plan grondig aangepast op aandragen van bewoners. Het is nog niet duidelijk of alle omwonenden instemmen met het plan, maar aanvrager heeft voor zover ons bekend voldoende inspanning verricht om alle omwonenden tijdig en zorgvuldig te informeren en in gesprek met hen te gaan.

Aanvrager geeft de bewoners van Alteveer op meerdere manieren de mogelijkheid naast participatie in het proces ook direct te profiteren van het park door afname van goedkope stroom, korting op zonnepanelen en investeringsmogelijkheden via crowdfunding. Een en ander staat verwoord in het document Omgevingsproces zoals dat is opgenomen in bijlage 6.

#### Ad 5. Vooroverlegreacties

Het plan is als vooroverleg verstuurd naar de vooroverlegpartners provincie, waterschap en veiligheidsregio Groningen. De provincie Groningen heeft ingestemd met het plan, mits de bomen die gekapt worden op de oostelijke locatie elders gecompenseerd worden. Dit is de uitkomst van overleg met de provincie over landschappelijke inpassing en zal plaatsvinden in een natuurontwikkelingsplan in Westerwolde (nabij Ter Apel). Daarnaast is geadviseerd om de ruimtelijke onderbouwing op enkele punten aan te passen. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het ontwerp. Het waterschap heeft opmerkingen gemaakt over het voorontwerp en aanvrager heeft in overleg met hen het plan conform opmerkingen aangepast. De veiligheidsregio heeft ingestemd met het plan.

#### Ad 6. Bouwbesluit en bouwverordening

Voor het onderdeel bouw van de omgevingsvergunning is getoetst aan het bouwbesluit en de bouwverordening. Hieraan voldoet het plan.

#### Ad 7. Welstandsadvies

Er is op 24 oktober 2018 een advies afgegeven over het plan door de welstandscommissie. De commissie heeft ingestemd met het plan.

### **Aanpak/uitvoering/voortgang**

Artikel 3.10 Wabo bepaalt dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is op deze aanvraag omgevingsvergunning. Dit maakt dat wij een ontwerp besluit tot vergunningverlening ter inzage moet leggen voordat er over een vergunning besloten kan worden. Dit geeft eenieder gedurende zes weken de gelegenheid hierover een zienswijze in te dienen. De ontwerp omgevingsvergunning is bijgevoegd in bijlage 7.

Ook is volgens artikel 2.27 Wabo jo artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad verplicht. Het is mogelijk dat uw raad van te voren aangeeft dat er voor bepaalde categorieën aanvragen omgevingsvergunning geen verklaring nodig is. U heeft ook van deze mogelijkheid gebruik gemaakt, waarbij voor zonneparken alleen de locaties binnen de oplaadzone uit de Visie op zon hiervoor zijn aangewezen. Onderhavige aanvraag valt hier buiten, waardoor wel een VVGB nodig is. Uw raad is bevoegd een VVGB af te geven en dient gelet op de uitgebreide voorbereidingsprocedure ook een ontwerp VVGB af te geven, voordat wij het ontwerp besluit ter inzage kan leggen. Daarom is de ontwerp VVGB en het ontwerp besluit voor het afgeven van de ontwerp VVGB bijgevoegd (bijlage 8 en 9). Als uw raad deze ontwerp VVGB afgeeft, is de volgende stap in de ruimtelijke procedure dat we de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken en de ontwerp VVGB ter inzage leggen. Komen er geen zienswijzen binnen, dan is het voorstel dat u nu ook besluit om het besluit over de definitieve VVGB in onze handen te leggen. Dit scheelt een proceduretermijn van circa twee maanden. Komen er wel zienswijzen binnen, dan zal uw raad ons voorstel tot beantwoording van de zienswijzen afwegen en besluiten of de definitieve VVGB verleend kan worden. Is dat het geval dan kunnen wij de omgevingsvergunning afgeven. Komt er geen definitieve VVGB dan dienen wij de aanvraag omgevingsvergunning te weigeren.

De planning is dat uw raad beslist over de definitieve VVGB in de vergadering van 23 september 2019, dit is wel afhankelijk van eventuele zienswijzen die ingediend worden. De omgevingsvergunning kan dan worden afgegeven voor 1 oktober 2019 zodat aanvrager een SDE+ subsidie in oktober 2019 kan aanvragen.

### **Communicatie**

Het besluit tot het ter inzage leggen van de ontwerp omgevingsvergunning en ontwerp VVGB publiceren wij op het digitale gemeenteblad en de Staatscourant. Aanvrager, dorpsbelang en omwonenden informeren wij vroegtijdig per brief over de terinzagelegging.

### **Juridische consequenties**

Met de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB begint de formele procedure zoals voorgeschreven in de Wabo. Gedurende zes weken kan eenieder een zienswijze tegen de ontwerp stukken indienen.

### **Kosten, baten, dekking en subsidies**

Het gaat in dit geval om een particulier initiatief. De kosten voor de uitvoering van het plan worden door de initiatiefnemer gedragen. De ontwikkelaar heeft een planschadeovereenkomst met ons getekend om de eventueel voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente te compenseren.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden  
secretaris

mevrouw F.T. de Jonge  
burgemeester

EvS/



G E M E E N T E

**Stadskanaal**



De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 mei 2019, nr. Z-17-037967/D/19/145128;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven voor het project 'Onstwedde, Alteveer en Mussel, Barkelazwet, Zonnepark Alteveer' met de bijbehorende bestanden met IMRO-code NL.IMRO.0037.OV1816-on01.
2. De commissie bedoeld in de Verordening van de commissie zienswijzen ontwerp bestemmingsplannen op te dragen om de indieners van zienswijzen tegen de ontwerp 'Verklaring van Geen Bedenkingen', in de gelegenheid te stellen een nadere toelichting op, of onderbouwing van, hun zienswijze te geven.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2019.

De raad

de heer K. Willems  
raadsgriffier

mevrouw F.T. de Jonge  
voorzitter