

# Stadskanaal Kern - Scouting Stadskanaal

NL.IMRO.0037.PB1009-vs01

Gemeente Stadskanaal

Mei 2011

## **Inhoudsopgave**

<b>Ruimtelijke Onderbouwing</b>	<b>4</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>6</b>
1.1 algemeen	6
1.2 ligging	6
1.3 Planbeschrijving	6
1.4 Bestemmingsplan	7
<b>Hoofdstuk 2 Beleid</b>	<b>8</b>
2.1 Provinciaal beleid	8
2.2 Gemeentelijk beleid	8
<b>Hoofdstuk 3 Onderzoek</b>	<b>10</b>
3.1 Geluid	10
3.2 Bodem	10
3.3 Waterhuishouding	10
3.4 Ecologie	10
3.5 Luchtkwaliteit	10
3.6 Archeologie	10
3.7 Duurzaamheid	11
3.8 Fysieke veiligheid	11
<b>Hoofdstuk 4 Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>12</b>
<b>Hoofdstuk 5 Juridische aspecten</b>	<b>14</b>
5.1 Overleg	14
<b>Bijlagen bij toelichting</b>	
Bijlage 1 Archeologisch bureauonderzoek	
Bijlage 2 overlegreactie provincie Groningen	
Bijlage 3 overlegreactie ministerie I en M	
<b>besluitdocument</b>	



# Ruimtelijke Onderbouwing



## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 algemeen

De scouting Stadskanaal is momenteel gevestigd aan de Berkenstraat in Stadskanaal. Voor deze locatie zijn plannen in vergevorderd stadium voor de vestiging van een Multifunctionele accommodatie. Hierdoor is er geen plaats meer voor de scouting op de huidige locatie. In overleg met de scouting is er een nieuwe locatie gevonden op het terrein van de dagcamping in het Pagedal.

### 1.2 ligging

Het projectgebied ligt aan de oostkant van Stadskanaal en grenst grotendeels aan water. Ten zuiden van het projectgebied ligt een volkstuintencomplex.



Figuur 1: Ligging plangebied

### 1.3 Planbeschrijving

Op de locatie van de dagcamping nabij de pageplas wordt het gebouw van de scouting Stadskanaal opgericht. Het gebouw komt achter het gebouw van de IVN. Het gebouw wordt ongeveer 25 bij 14 meter groot.

## **1.4 Bestemmingsplan**

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan "Correctieve en partiele herziening van het bestemmingsplan Stadskanaal Kern" (vastgesteld op 13 oktober 2008 en goedgekeurd door gedeputeerde staten der provincie Groningen op 14 april 2009). De gronden hebben de bestemming Groen en de aanduiding "Kampeerterrein". Aangezien de vestiging van een scoutinggebouw niet past binnen deze bestemming, wordt dit alsnog mogelijk gemaakt via de voorliggende omgevingsvergunning.

## **Hoofdstuk 2      Beleid**

In dit hoofdstuk wordt het beleid dat relevant is voor de ontwikkeling in het plangebied toegelicht. Rijksbeleid is daartoe, vanwege de aard en omvang van het plan, niet relevant. Hierna komen het provinciaal en gemeentelijk beleid aan bod.

### **2.1      Provinciaal beleid**

#### ***Provinciaal Omgevingsplan Groningen***

In het Provinciaal Omgevingsplan (POP) worden de hoofdlijnen van het provinciaals omgevingsbeleid op de lange termijn aangegeven. Daarnaast wordt per thema het beleid voor de periode 2009-2013 meer concreet aangegeven.

Hoofddoelstelling in het POP voor stedelijk gebruik is het behoud, herstel en ontwikkeling van de gewenste kwaliteit van woongebieden en andere functies. Kernwoorden in het POP zijn voorts leefbaarheid en kwaliteit.

Bij dat laatste gaat het met name om de kwaliteit van de bebouwing en de inrichting van het bebouwd gebied. Daartoe dient in de plannen rekening te worden gehouden met water, infrastructuur, natuurwaarden, bodem en cultuurhistorie.

Het POP streeft naar zuinig ruimtegebruik. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient optimaal gebruikt gemaakt te worden van de beschikbare ruimte. De realisatie van een scoutinggebouw in een gebied die gebruikt wordt voor recreatieve doeleinden sluit aan op het thema zuinig ruimtegebruik.

#### ***Omgevingsverordening Provincie Groningen***

De Omgevingsverordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Voor het scoutinggebouw zijn regels met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid van belang. Deze omgevingsvergunning voldoet aan de regels uit de Omgevingsverordening. Wel is een ontheffing van de provincie nodig, aangezien deze locatie door de provincie Groningen is aangewezen als buitengebied.

### **2.2      Gemeentelijk beleid**

#### ***Structuurplan 1998, De gemeente van straks; Stadskanaal in 2010***

Het structuurplan "De gemeente van straks; Stadskanaal in 2010" is vastgesteld in maart 1998 en geeft een beeld van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot het jaar 2010, met een doorkijk naar latere jaren. Het plan bouwt voort op het structuurplan van 1977 en op hoofdlijnen wordt een samenhangend beeld voor de toekomst geschetst.

Met het structuurplan wordt een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het woon- en leefmilieu in de gemeente voorgestaan.





## **Hoofdstuk 3      Onderzoek**

### **3.1      Geluid**

De ontwikkeling zoals voorgesteld heeft geen gevolgen in het kader van de Wet geluidhinder. Het scoutinggebouw is geen geluidsgevoelig object en er zijn geen geluidsgevoelige objecten in de directe omgeving.

### **3.2      Bodem**

Binnen het plangebied zijn geen verdachte locaties aanwezig. Bij de bouwaanvraag is het bodemonderzoek toegevoegd.

### **3.3      Waterhuishouding**

Het scoutinggebouw zal een oppervlakte krijgen van ongeveer 350 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat een compensatie niet nodig is. De provincie Groningen rekent deze locatie als buitengebied en voor het buitengebied is pas vanaf 2000 m<sup>2</sup> aan verharding compensatie nodig.

### **3.4      Ecologie**

Ter bescherming van ecologische waarden moet bij ruimtelijke ingrepen een afweging worden gemaakt in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijnen en de Flora- en Faunawet. Het plangebied ligt niet in een Speciale Beschermingszone die in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn is aangewezen. Ook is er geen sprake van een beschermde status als natuureservaat of natuurgebied in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur. Het terrein is momenteel in gebruik als dagcamping en het grasveld wordt vanuit het reguliere groenonderhoud frequent gemaaid. Het is dan ook aannemelijk dat er geen beschermde dier- en/of plantsoorten volgens de Flora- en Faunawet voorkomen.

### **3.5      Luchtkwaliteit**

De kwaliteit van de buitenlucht moet voldoen aan de kwaliteitseisen die zijn gesteld in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De normen zijn gebaseerd op de Europese Richtlijn luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit wordt getoetst aan de hand van de grenswaarden die voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) de meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer. De veranderingen in de verkeerssituatie als gevolg van de realisatie van het scoutinggebouw heeft een verwaarloosbare invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse. Het is niet noodzakelijk onderzoek te verrichten naar de invloed van het voorgenomen plan op de luchtkwaliteit ter plaatse. In redelijkheid kan worden aangenomen dat er zich, geen problemen voordoen op het gebied van luchtkwaliteit.

### **3.6      Archeologie**

Binnen het plangebied zijn geen archeologische vondsten bekend. Aangezien het te verstoren gebied groter is dan 100 meter<sup>2</sup> heeft de gemeente Stadskanaal het Libau opdracht gegeven voor het uitvoeren van een Archeologisch bureauonderzoek. In dit Archeologisch bureauonderzoek is geconcludeerd dat de bodem tijdens de aanleg van de gebied waarschijnlijk is verstoord. Een archeologisch vervolgonderzoek is daardoor niet noodzakelijk.

### 3.7 Duurzaamheid

Het beleid van de gemeente Stadskanaal is erop gericht het duurzaam bouwen te bevorderen. Dat betekent onder andere, dat er milieuvriendelijke materialen worden gebruikt en er energie- en waterbesparende voorzieningen worden getroffen, isolatie verbeteren en de woningen een gezond en prettig binnenklimaat hebben. De gemeente heeft een convenant duurzaam bouwen met de plaatselijke en regionale bedrijfsleven en de woningbouwcorporaties afgesloten. De gemeente informeert burgers en bedrijven actief. Uitgangspunt zijn de Nationale Paketten Duurzaam Bouwen.

De gemeente Stadskanaal heeft bij enkele projecten een stimuleringsregeling ingezet om het duurzaamheidsgehalte van gebouwen op een hoger niveau te krijgen. De regeling spitst zich toe op het realiseren van een hogere energiezuinigheid. de gemeente streeft ernaar voor de scoutinggebouw duurzame maatregelen te nemen.

Met Duurzaam Bouwen kan verder nog positieve invloed worden uitgeoefend op de gewenste waterkwaliteit in de gebouwde omgeving. Als zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van niet uitlogende bouw- en verhardingsmaterialen zal dit in positieve zin kunnen uitwerken op de kwaliteit van het oppervlaktewater, afhankelijk van de aanwezige structuur van de waterhuishouding.

### 3.8 Fysieke veiligheid

#### ***Externe veiligheid***

Het bouwvlak waar de scoutinggebouw wordt gebouwd ligt buiten de invloedssferen van de hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Het bouwvlak ligt echter wel in het invloedsgedebied van de N366, die circa 230 meter bedraagt. Gelet op het niet permanente gebruik van het gebouw en de zelfredzaamheid van de gebruikers van het gebouw is de ligging binnen dit invloedsgedebied niet een knelpunt.

#### ***Bluswatervoorziening***

Wat betreft de bluswatervoorziening geldt dat de dichtsbijzijnde opstelplaats ongeveer 100 meter van het gebouw is. Geadviseerd wordt om op kortere afstand (max. 40 meter vanaf de hoofdingang) een bluswatervoorziening te realiseren. Dit kan door het boren van een put of om open water vlak bij het pand te realiseren met een opstelplaats voor een brandweervoertuig. Ook is het een optie om een bluswaterriool vanaf de vijver naar het pand te leggen. Een brandkraan zal in verband met de vermoedelijke diameter van de leiding geen zoden aan de dijk zetten.

## **Hoofdstuk 4            Economische uitvoerbaarheid**

Het bouwplan vindt in zijn geheel plaats op het perceel in eigendom van de gemeente Stadskanaal. Alle kosten voor het ontwikkelen van het perceel komen dus voor verantwoording en voor rekening van de gemeente. Voor de voorbereiding en uitvoering van de bouw van het scoutinggebouw is door de raad een budget beschikbaar gesteld.

Bij deze omgevingsvergunning hoeft geen exploitatieplan toegevoegd te worden aangezien de grond is eigendom zijn van de gemeente Stadskanaal.



## **Hoofdstuk 5          Juridische aspecten**

### **5.1    Overleg**

Voorafgaande aan de ter inzage legging van het voorliggende ontwerp heeft overleg plaatsgevonden met de provincie Groningen en het ministerie van I en M. De overlegreactie provincie Groningen heeft geleid tot een toevoegen aan de paragraaf externe veiligheid. De overlegreactie ministerie I en M heeft niet geleid tot een aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing.